



## BusinessCollege

Wirtschaft in  
Staat und Gesellschaft

Hannover,  
September 2021  
bis Januar 2022

# Staatsaufgaben und Staatsfinanzen: Bund, Länder & Kommunen

---

Ulrich Herfurth,  
Rechtsanwalt in Hannover und Brüssel

Dr. jur. Ulrich Hundertmark,  
HAWK Hochschule Hildesheim/Holzminden/Göttingen

Oktober 2021

## Übersicht

1. Staat und Staatsaufgaben – Begriffsklärungen
2. Staatsaufgaben und Daseinsvorsorge – was wird benötigt?
3. Staatsaufgaben und ihre Finanzierung (Überblick Geldquellen)
4. Steuererhebung
5. Steuereinnahmen
6. Steuerverteilung
7. Staatsausgaben und Kreditfinanzierung
8. Sonderbudgets Corona Hilfe, Fluthilfe
9. Europäische Union
10. Bundestagswahlen 2021
11. Fazit

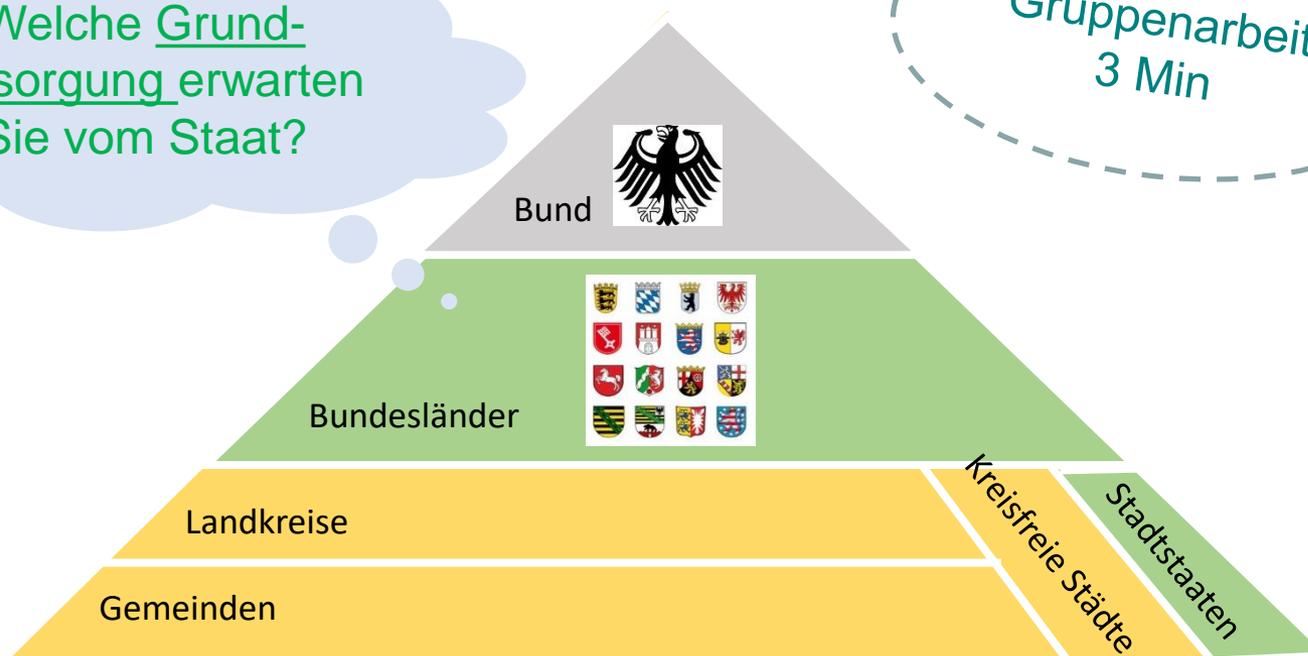
1. Staat und Staatsaufgaben,  
Begriffsklärungen
-

## 1. Staat und Staatsaufgaben

- „Vater Staat“ – wer oder was ist das?

Welche Grund-  
versorgung erwarten  
Sie vom Staat?

Gruppenarbeit  
3 Min

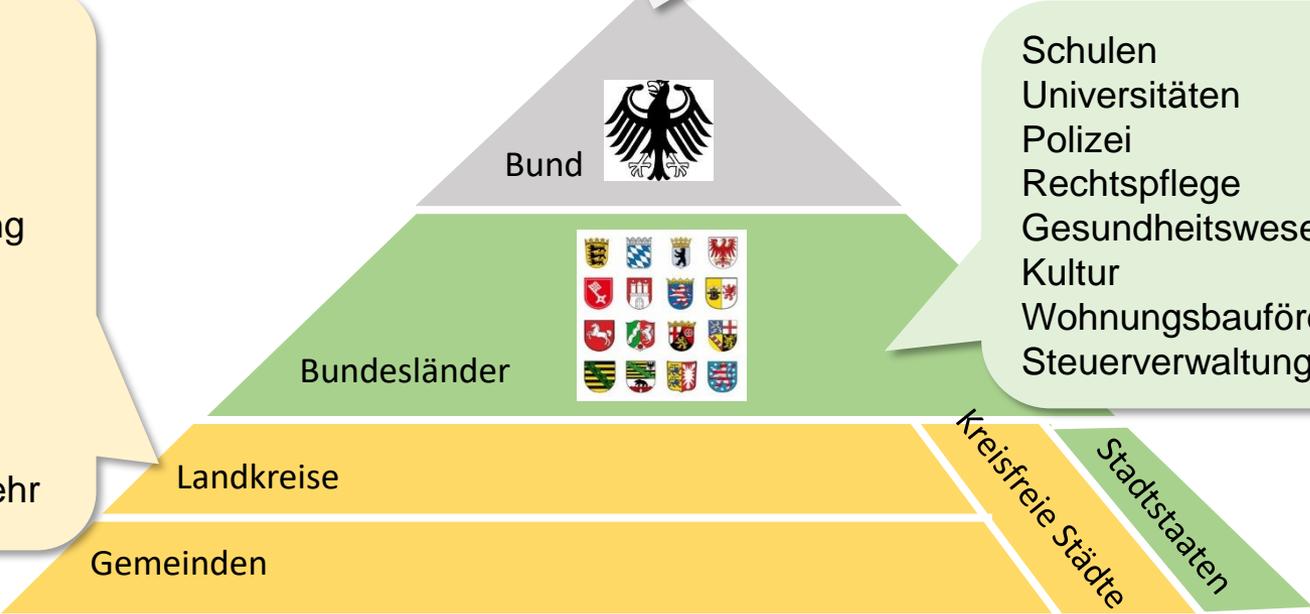


## 1. Staat und Staatsaufgaben

Soziale Sicherung  
Verteidigung  
Auswärtiges  
Verkehr  
Währung  
Wirtschaftsförderung  
Forschung  
Rechtspflege

Wasser  
Energie  
Müllabfuhr  
Kanalisation  
Bauleitplanung  
Meldewesen  
Sozialhilfe  
Kindergärten  
Schulbau  
Grünanlagen  
Öff. Nahverkehr

Schulen  
Universitäten  
Polizei  
Rechtspflege  
Gesundheitswesen  
Kultur  
Wohnungsbauförderung  
Steuerverwaltung



## 2. Staatsaufgaben und Daseinsvorsorge – was wird benötigt?

---

## 2. Staatsaufgaben und Daseinsvorsorge



### 3. Staatsaufgaben und ihre Finanzierung Überblick Geldquellen

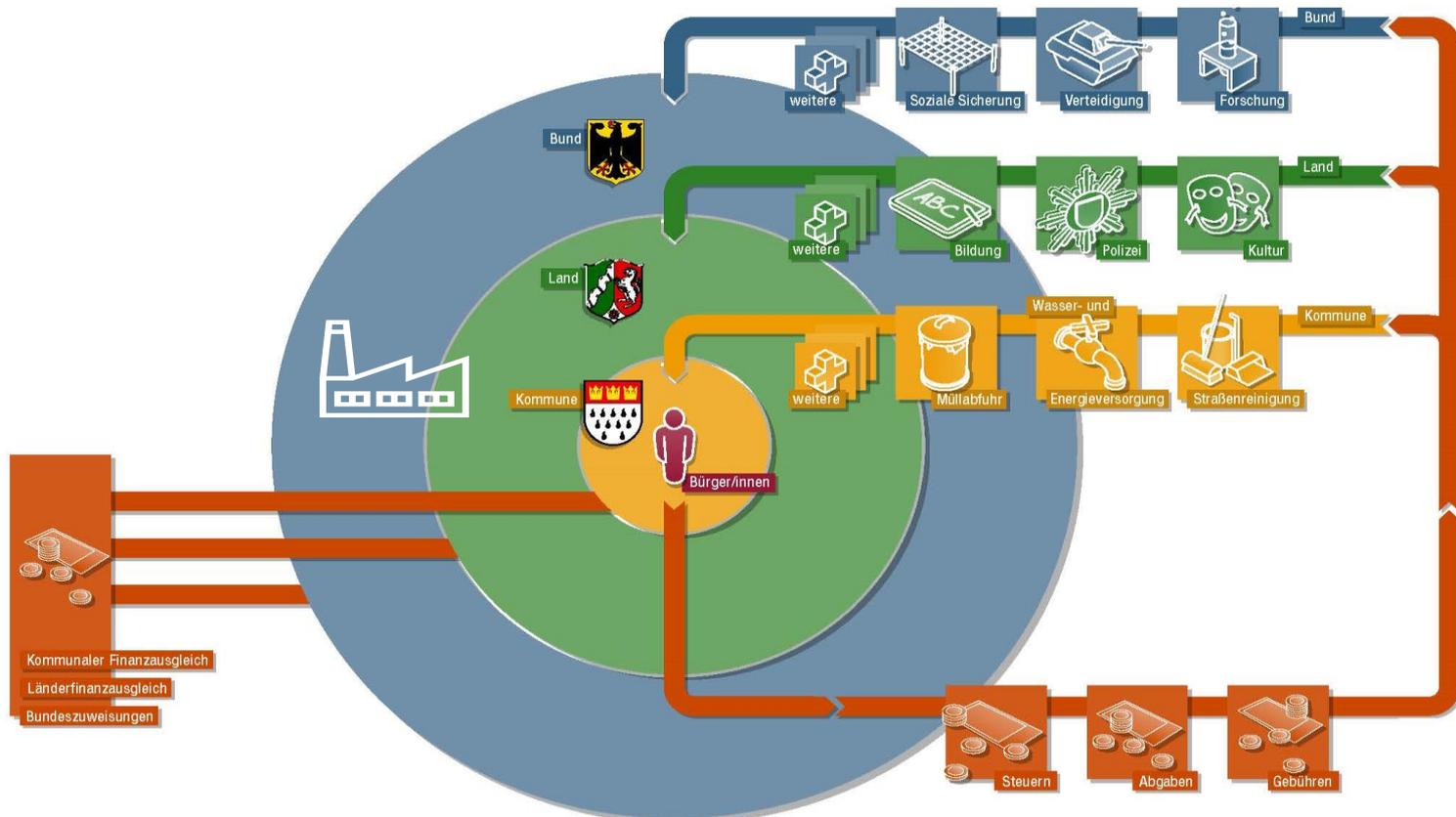
---

## 3. Staatsaufgaben und ihre Finanzierung



### ■ Bund, Länder, Kommunen

Beispiele für Einnahmen und Aufgaben



## 3. Staatsaufgaben und ihre Finanzierung

Steuern – zweckfrei, aber nicht nutzlos



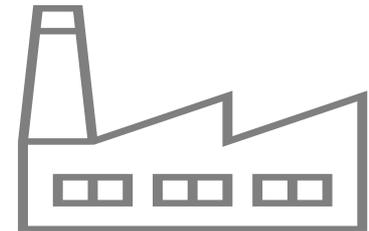
Bürger



Finanzbehörden



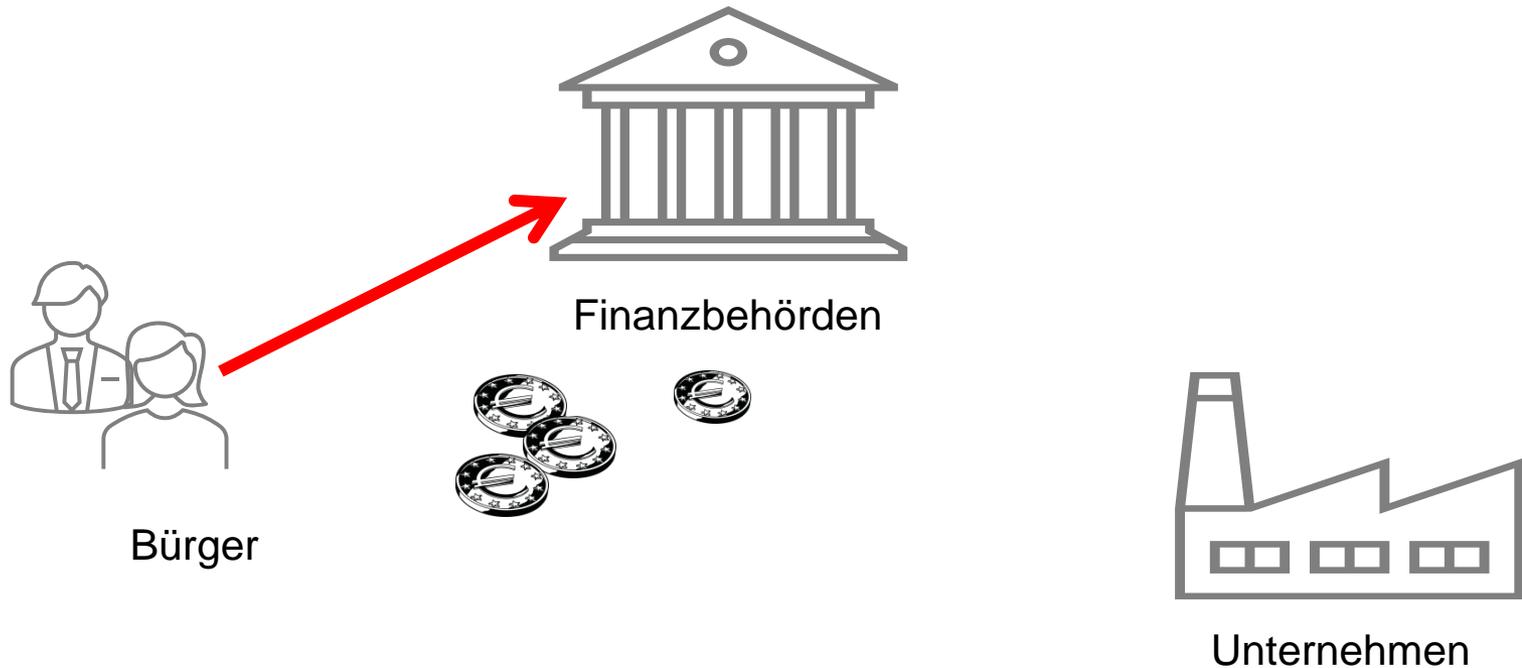
Steuern  
Abgaben  
Gebühren  
Beiträge  
Sonstiges



Unternehmen

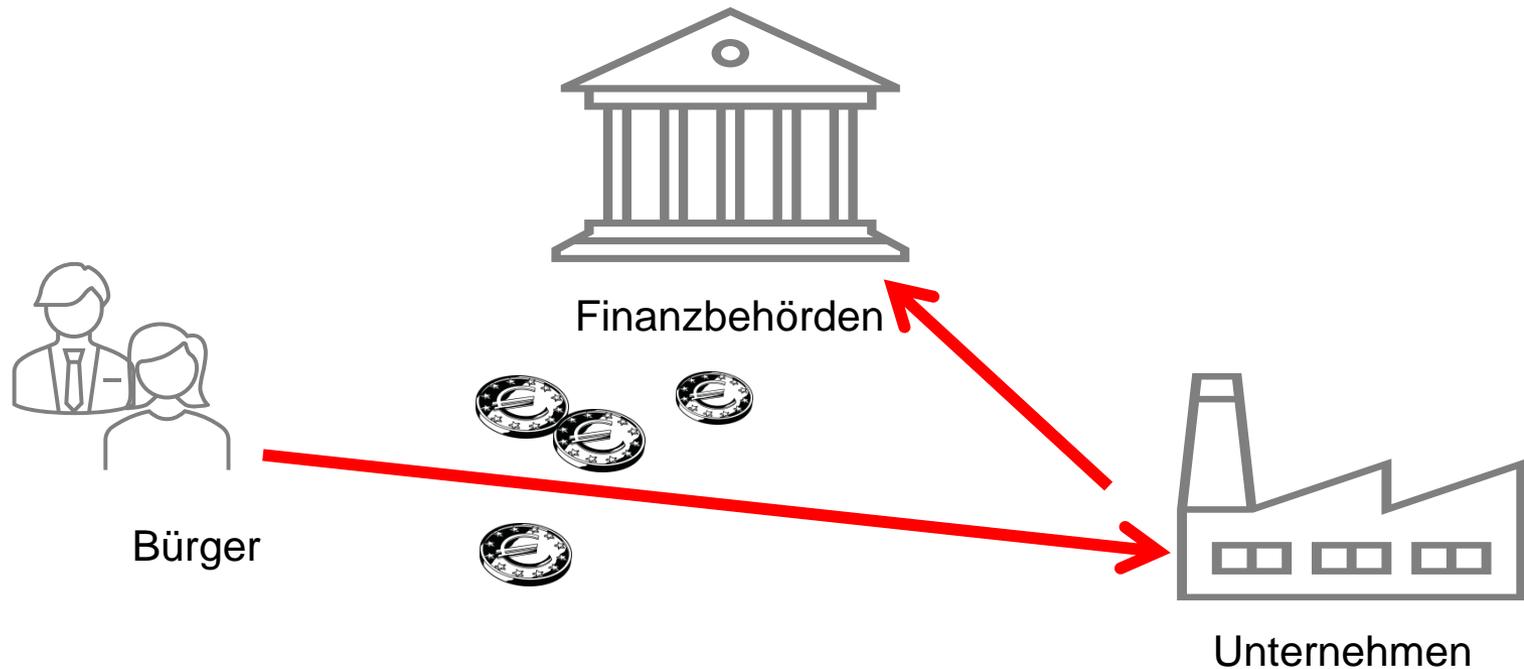
## 3. Staatsaufgaben und ihre Finanzierung

Steuerzahler und Steuerschuldner:  
Direkte Steuern, z. B. die Einkommensteuer



## 3. Staatsaufgaben und ihre Finanzierung

Steuerzahler und Steuerschuldner:  
indirekte Steuern, z. B. die Umsatzsteuer



## 4. Steuererhebung

---

## 4. Steuern – wer zahlt an wen

- Arbeitnehmer
- Der Mittelstand – Kleine und mittlere Unternehmen (KMU)

Größenklasse	Beschäftigte	Jahresumsatz	
Kleinstunternehmen	bis 9	und bis 2 Mio. €	
Kleine Unternehmen <sup>1</sup>	bis 49	und bis 10 Mio. €	
Mittlere Unternehmen <sup>2</sup>	bis 249	und bis 50 Mio. €	
Großunternehmen	über 249	oder über 50 Mio. €	
Einteilung nach Europ. Kommission (2003/361/EG), Stat. Bundesamt			
<sup>1</sup> ohne Kleinstunternehmen			
<sup>2</sup> ohne Kleine Unternehmen			

## 4. Steuern – wer zahlt an wen

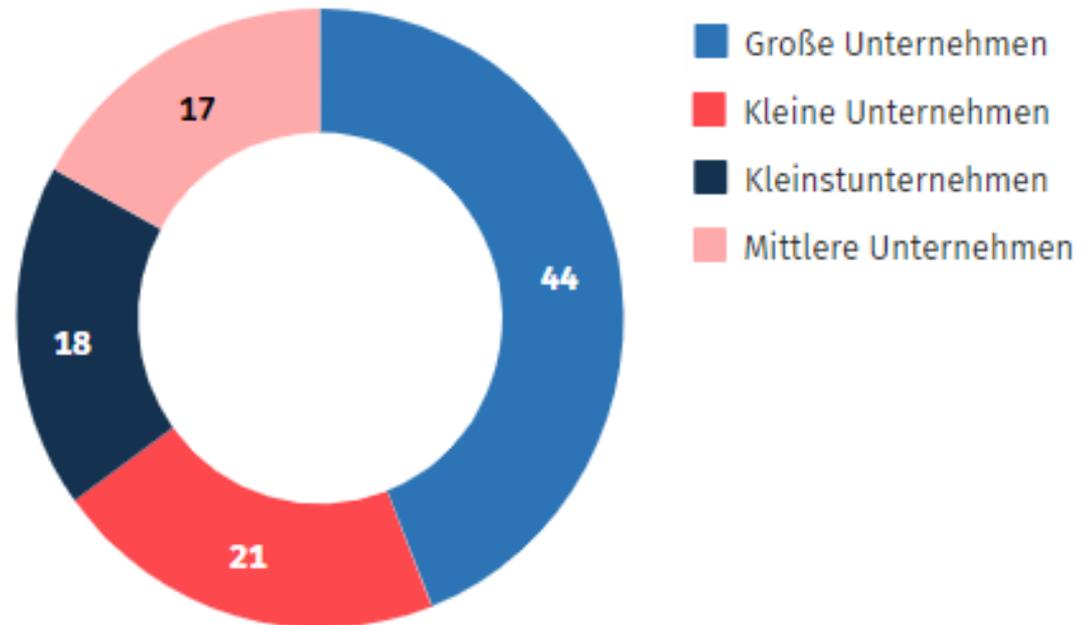
### Anteile kleiner und mittlerer Unternehmen an ausgewählten Merkmalen 2019

Größenklasse	Unternehmen <sup>2</sup>	Tätige Personen	Umsatz	Bruttoinvestitionen in Sachanlagen	Bruttowertschöpfung zu Faktorkosten
	%				
Wirtschaftsabschnitte insgesamt					
<b>Kleine und mittlere Unternehmen (KMU) insgesamt</b>	99,4	56,3	29,4	37,1	42,0
Kleinstunternehmen	81,9	18,2	6,4	11,8	10,8
Kleine Unternehmen	14,9	21,5	10,8	12,7	15,6
Mittlere Unternehmen	2,6	16,6	12,3	12,6	15,7
<b>Großunternehmen</b>	0,6	43,7	70,6	62,9	58,0

## 4. Steuern – wer zahlt an wen

- Arbeitnehmer
- Der Mittelstand –  
Kleine und mittlere  
Unternehmen (KMU)

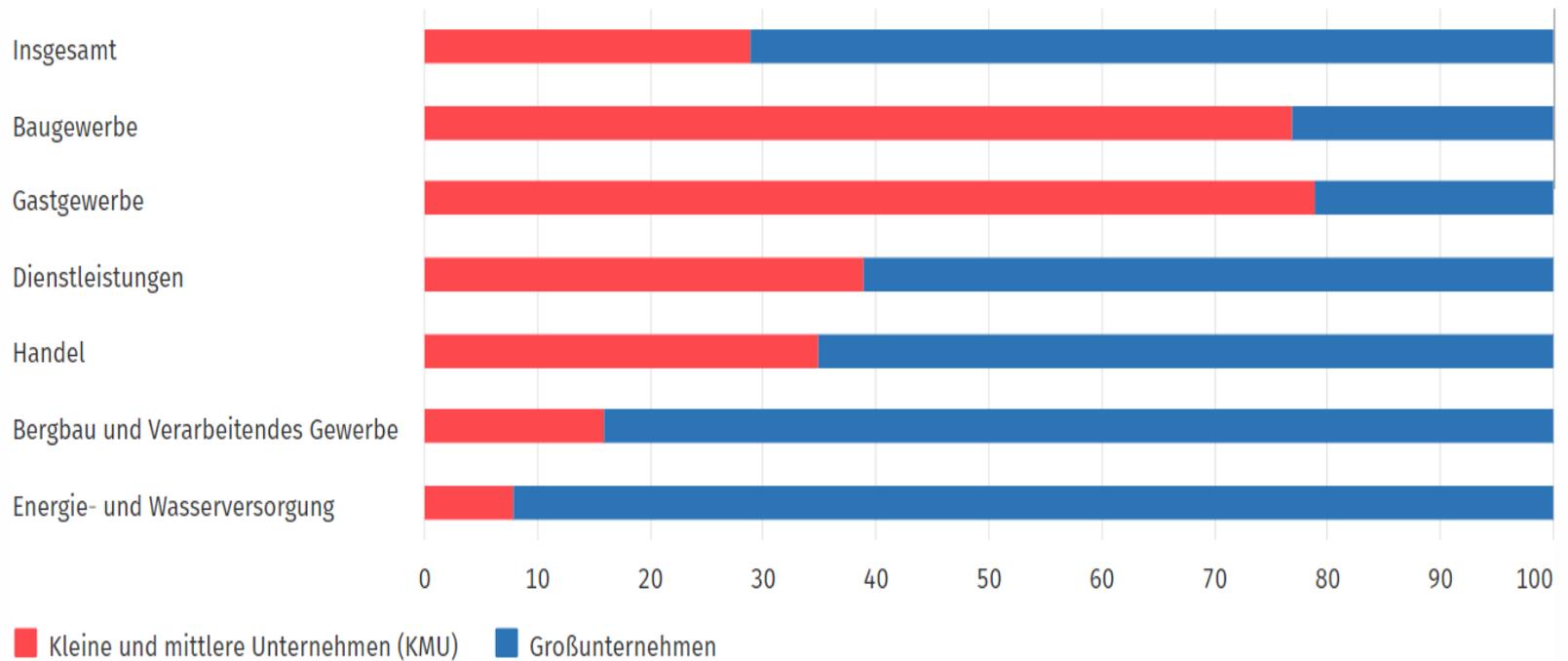
**Beschäftigungsanteile nach Unternehmensgrößenklassen 2019**  
in %, Beschäftigte insgesamt: 31,6 Millionen



## 4. Steuern – wer zahlt an wen

Umsatzanteile nach Abschnitten und Größenklassen 2019

in %



## 4. Steuern – wer zahlt an wen

### **Mittelständische Unternehmen ...**

- 99,4 % aller Unternehmen in Deutschland
- 29 % aller steuerpflichtigen Umsätze
- 42 % der Bruttowertschöpfung aller Unternehmen
- 56 % der sozialversicherungspflichtigen Arbeitsplätze

(Quelle: Destatis, 2019)

## Übersicht

1. Staat und Staatsaufgaben – Begriffsklärungen
2. Staatsaufgaben und Daseinsvorsorge – was wird benötigt?
3. Staatsaufgaben und ihre Finanzierung (Überblick Geldquellen)
4. Steuererhebung
5. Steuerverteilung
6. Staatsausgaben und Kreditfinanzierung
7. Sonderbudgets Corona Hilfe, Fluthilfe
8. Europäische Union
9. Bundestagswahlen 2021
10. Fazit

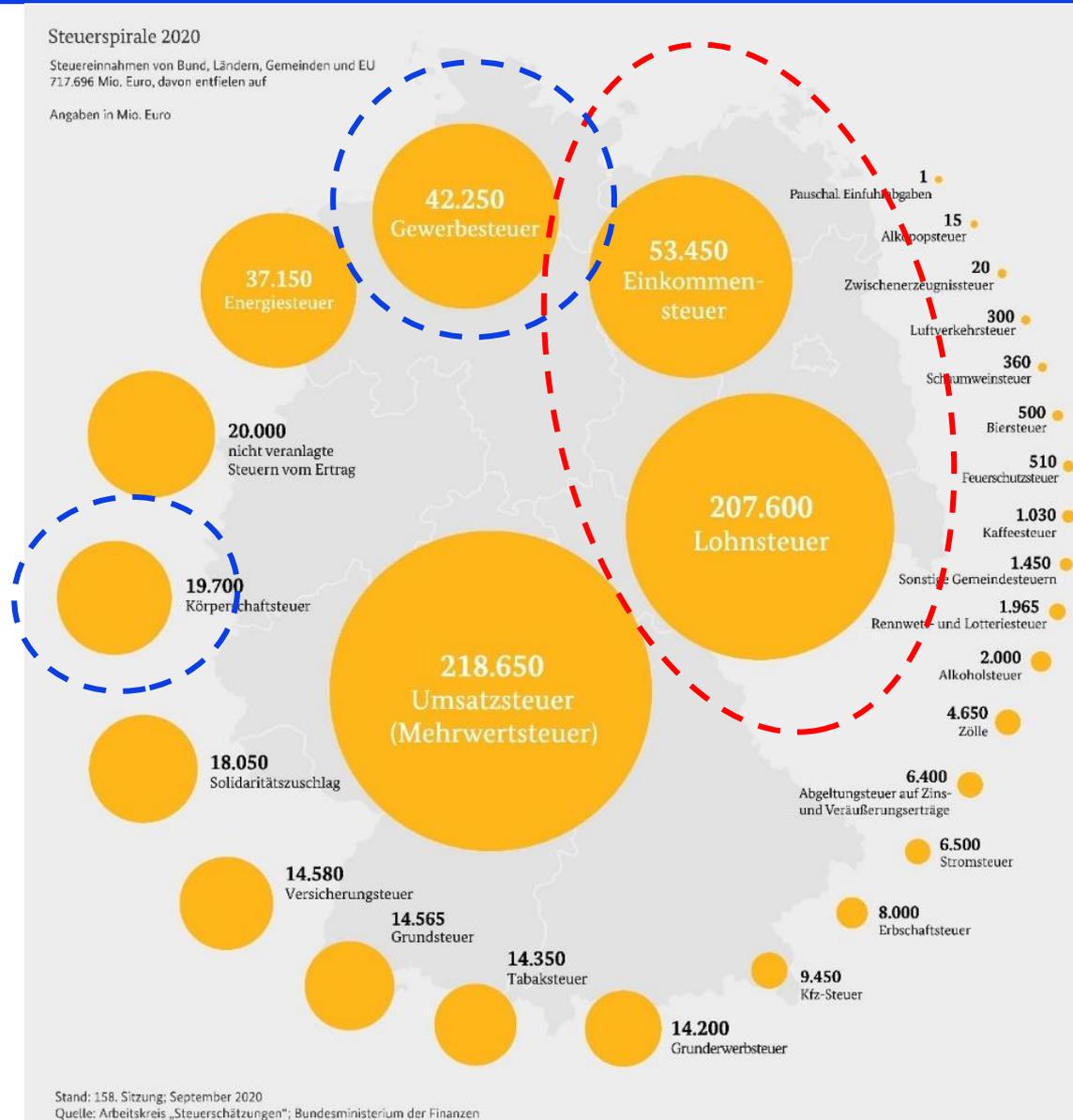
## 5. Steuereinnahmen

---

## 5. Steuereinnahmen – Wer bekommt wieviel?

Steuergläubiger und Ertragshoheit

Gesamt: ca 720 Mrd



## 5. Steuereinnahmen – Wer bekommt wieviel?

Steuergläubiger und Ertragshoheit

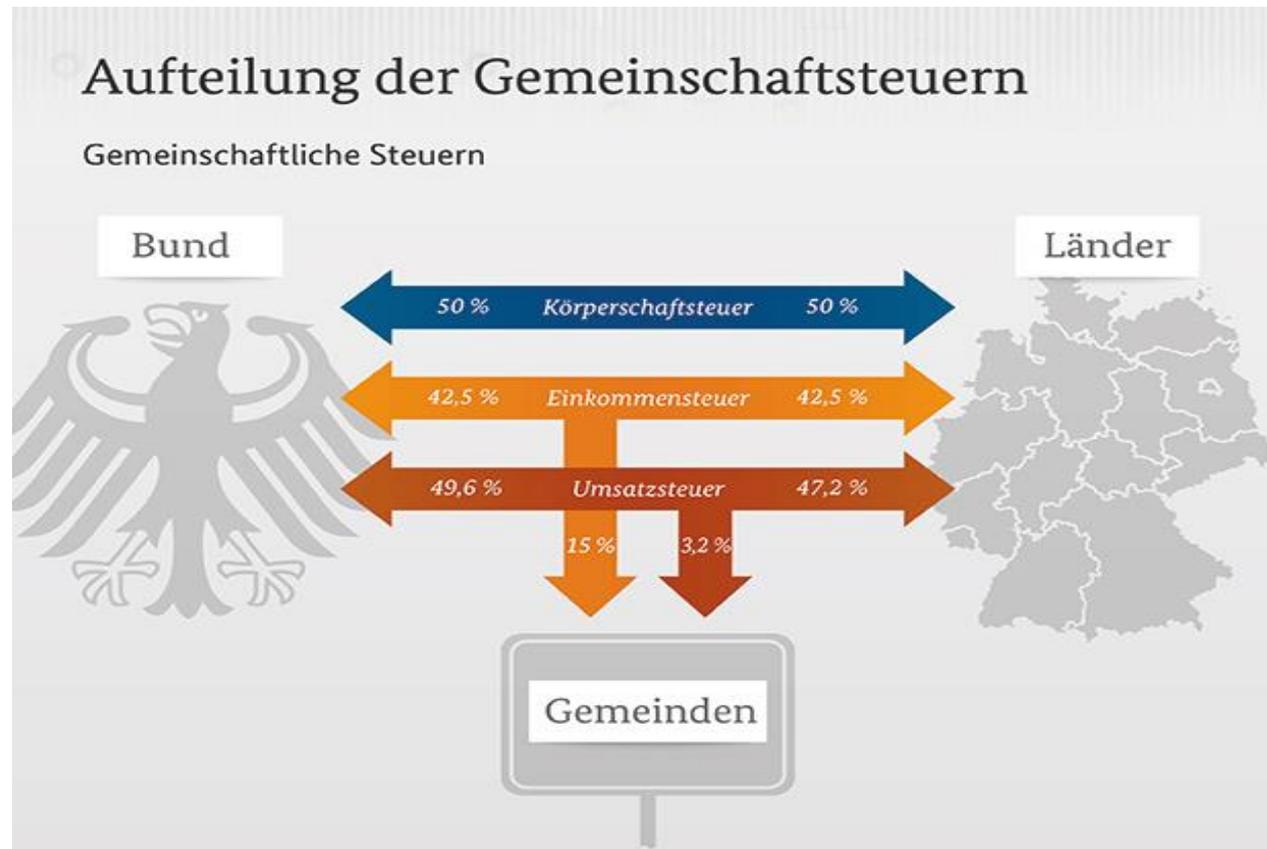


## 5. Steuerverteilung

---

## 6. Steuerverteilung – Wer bekommt wieviel?

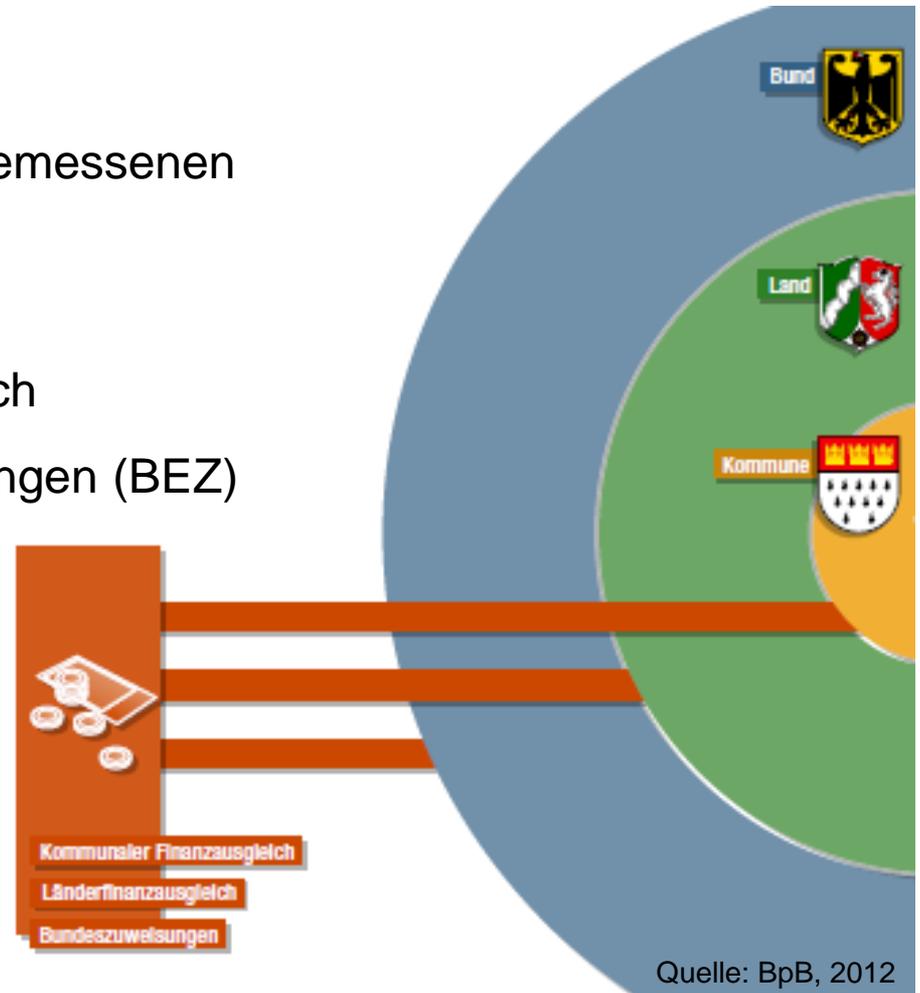
Steuergläubiger und Ertragshoheit



## 6. Steuerverteilung – Wer bekommt wieviel?

Ausgleichsinstrumente zur angemessenen Finanzverteilung:

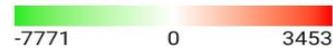
- Länderfinanzausgleich
- Kommunaler Finanzausgleich
- Bundesergänzungszuweisungen (BEZ)



## 6. Steuerverteilung – Wer bekommt wieviel?

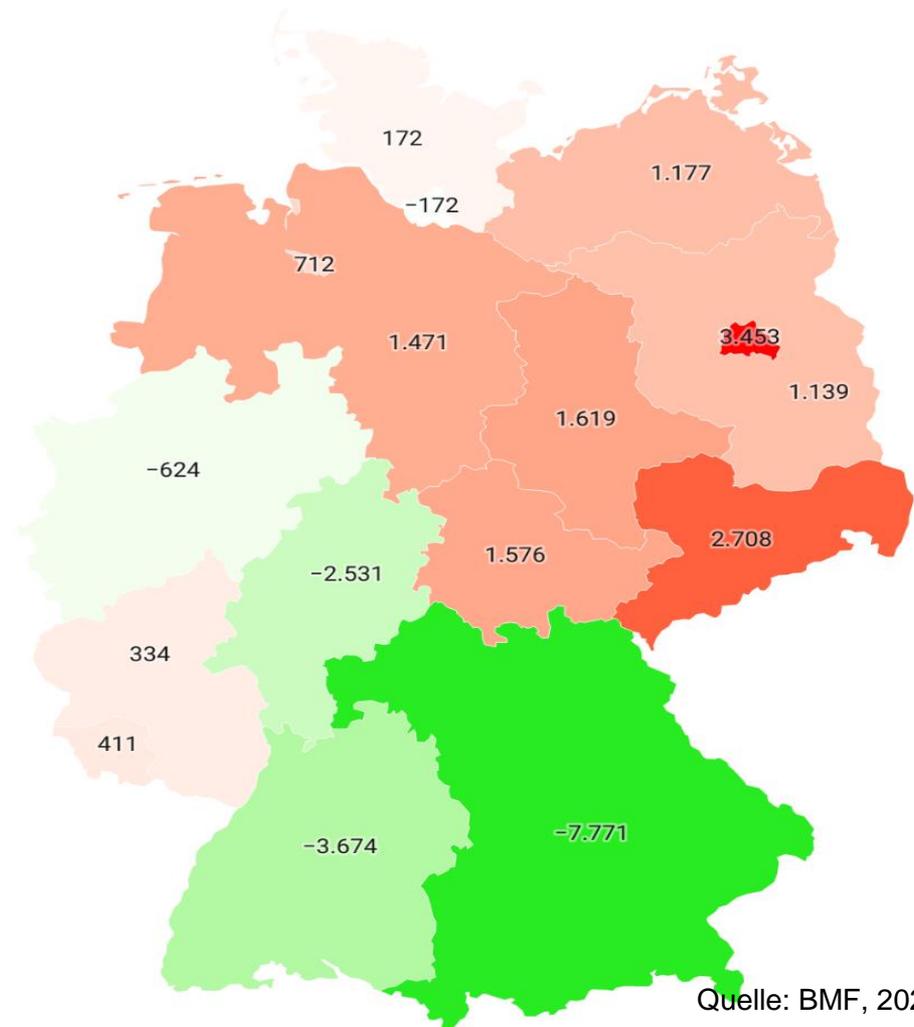
Länderfinanzausgleich

Steuerverteilung (positiv =  
Nehmerland; negativ =  
Geberland)



-7771 0 3453

The legend shows a horizontal color gradient from green on the left to red on the right, with a white center. The values -7771, 0, and 3453 are marked along the gradient.

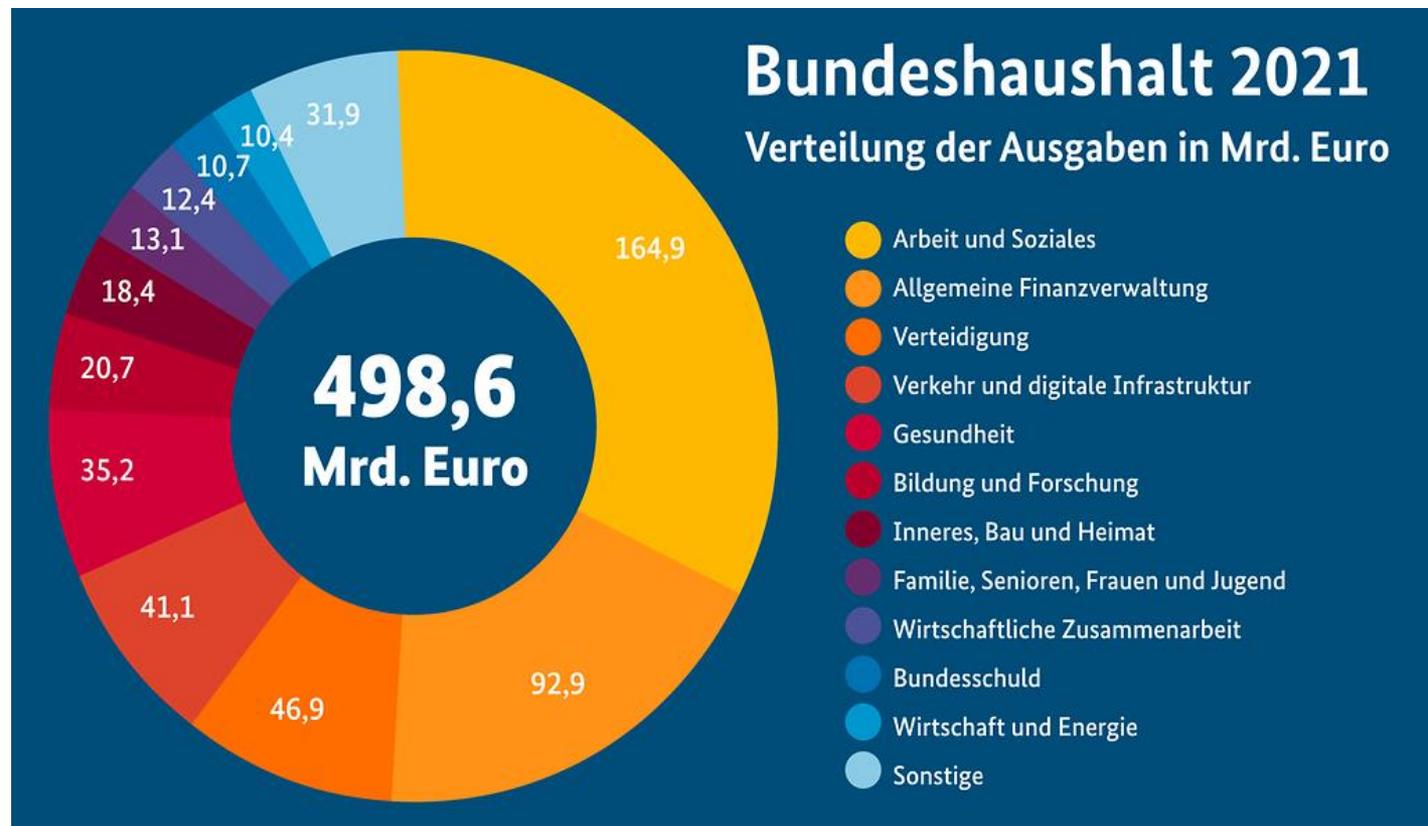


Quelle: BMF, 2020

## 7. Staatsausgaben und Kreditfinanzierung

---

## 7. Ausgaben – Bundeshauhalt Wohin fließen die Steuereinnahmen?



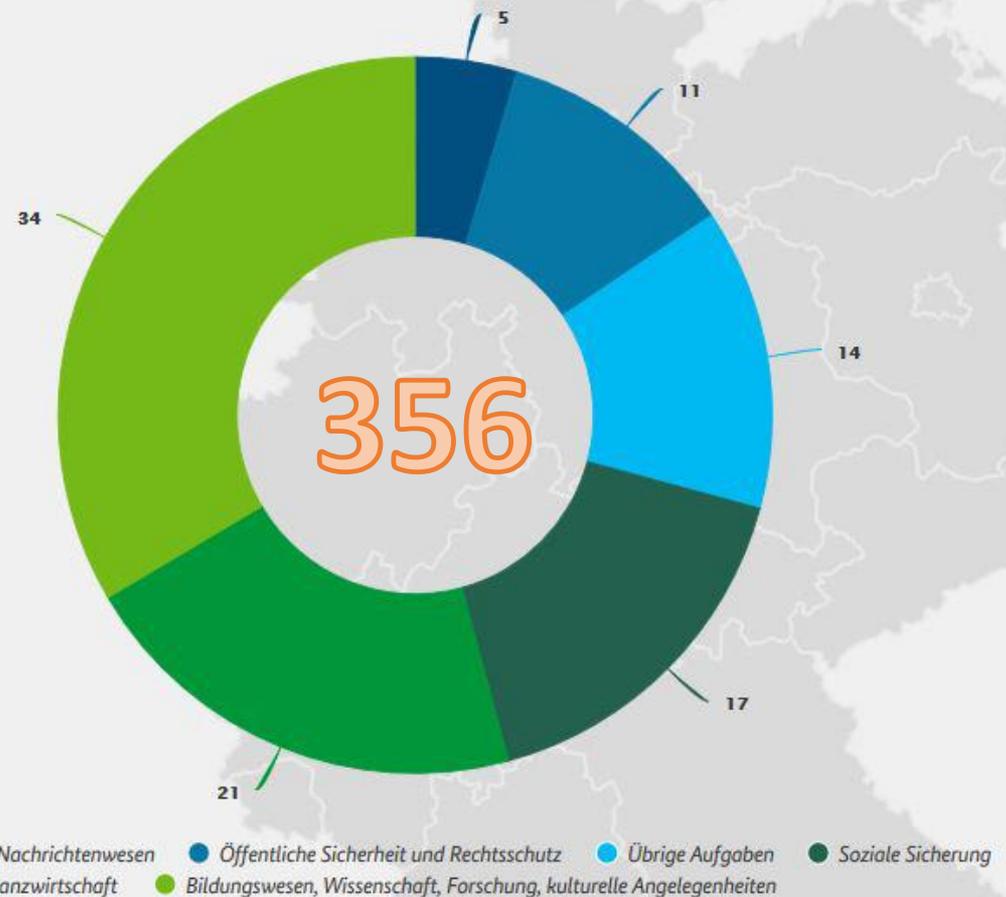
## 7. Ausgaben – Landeshaushalte

Wohin fließen die  
Steuereinnahmen?

### Länderhaushalte 2018 nach Aufgaben

Angaben in Prozent (gerundet)

Ausgabevolumen (konsolidiert für Ländergesamtheit): rund 356 Milliarden Euro



Stand: Februar 2019

Quelle: Zentrale Datenstelle der Länderfinanzminister

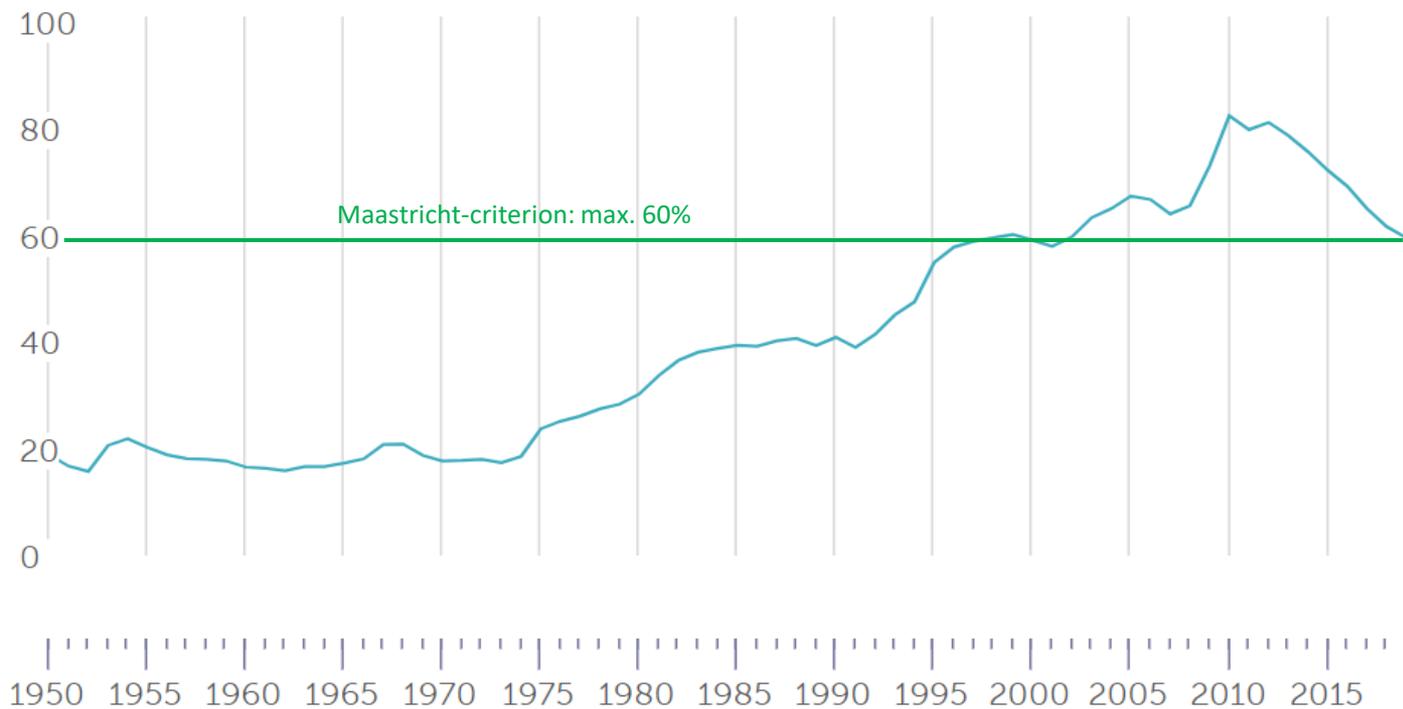
Quelle: BMF

## 7. Schulden – wer wird sie zurückzahlen

### Verschuldensquote

#### TREND (1950-2019)

Percent of GDP



## 7. Schulden – wer wird sie zurückzahlen

Nettokreditaufnahme und Schuldenbremse

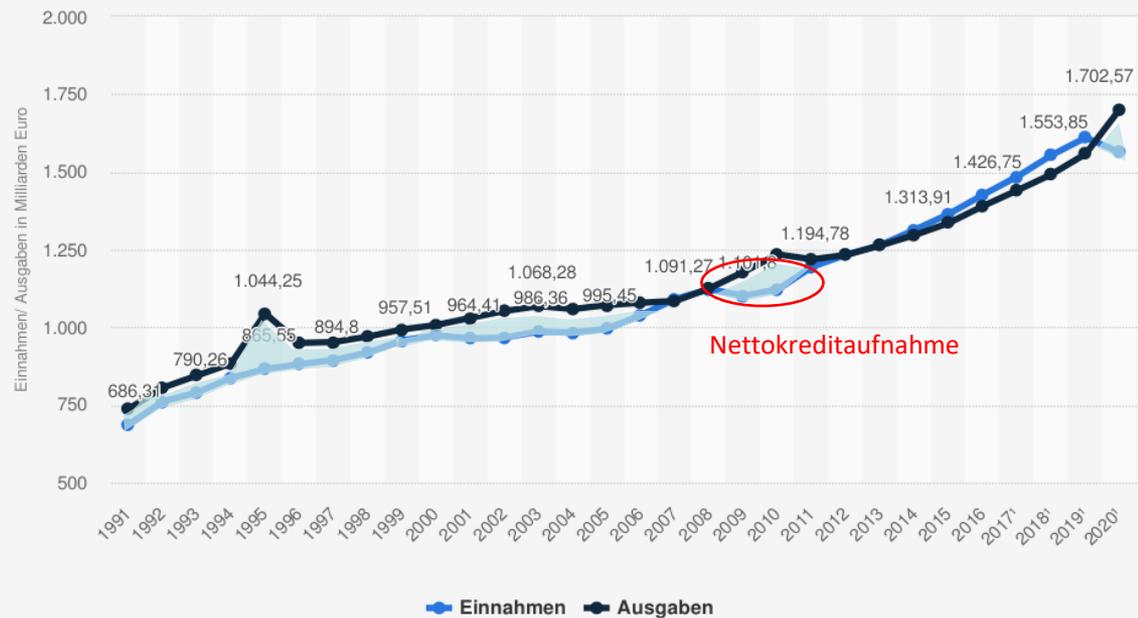
**Art. 109 Abs. 3 GG**

Bundshaushalt 2015-2019:

0

Die schwarze Null

Einnahmen und Ausgaben des deutschen Staates von 1991 bis 2020 (in Milliarden Euro)



## Nettokreditaufnahme des Bundes

in Milliarden Euro<sup>1)</sup>



## 7. Schulden – wer wird sie zurückzahlen

Nettokreditaufnahme und Schuldenbremse

**Art. 109 Abs. 3 GG**

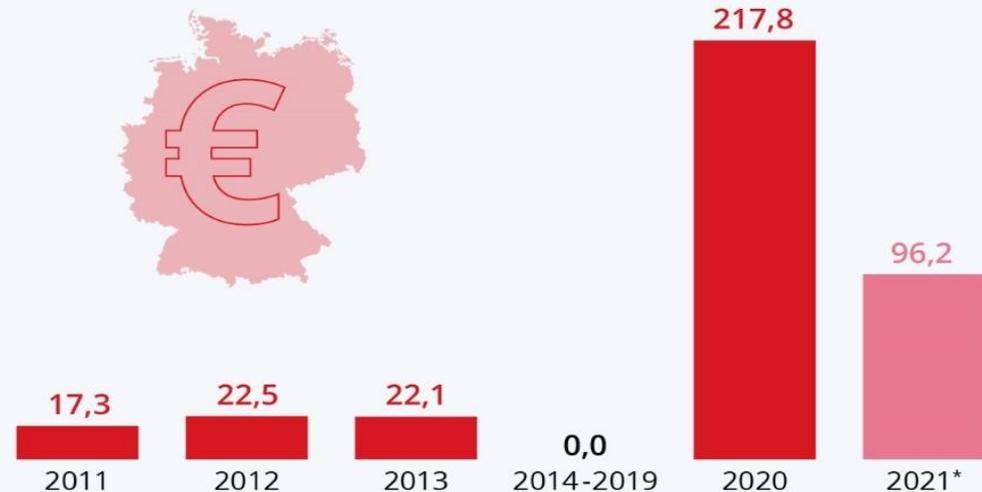
Bundeshaushalt 2015-  
2019:

0

Die schwarze Null

## Auch 2021 macht der Bund Milliardenschulden

Nettokreditaufnahme des Bundes (in Mrd. Euro)



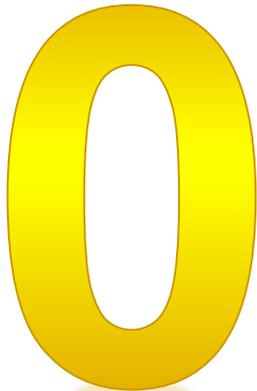
\* Entwurf, Stand: 23.9.2020

Quelle: Bundesministerium der Finanzen

## 7. Schulden – wer wird sie zurückzahlen Nettokreditaufnahme und Schuldenbremse

**Art. 109 Abs. 3 GG**

Bundeshaushalt 2015-  
2019:

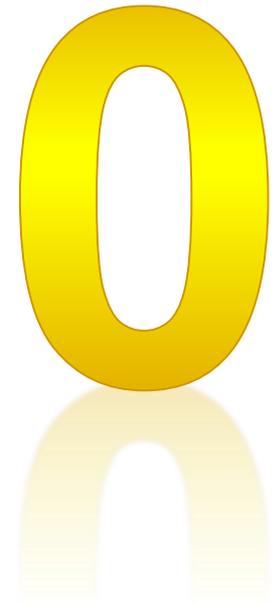
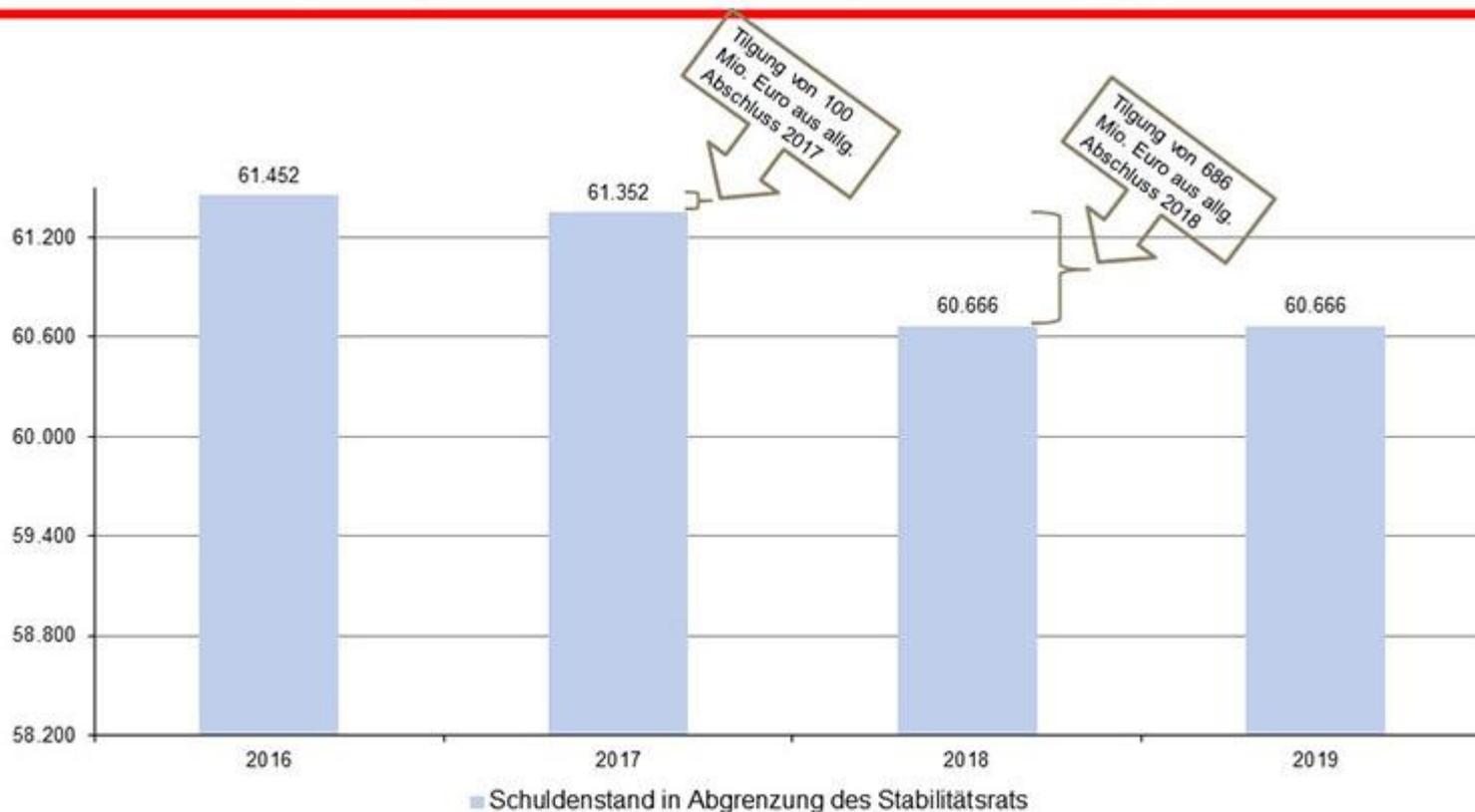


Die schwarze Null

Land	Schulden-bremse
BW	Ja
BY	Ja
BE	Nein
BB	Nein
HB	01.01.2020
HH	ja
HE	01.01.2020
MV	ja
NI	01.01.2020
NW	01.01.2020
RP	01.01.2020
SL	Nein
SN	ja
LSA	01.01.2020
SH	01.01.2020
TH	ja

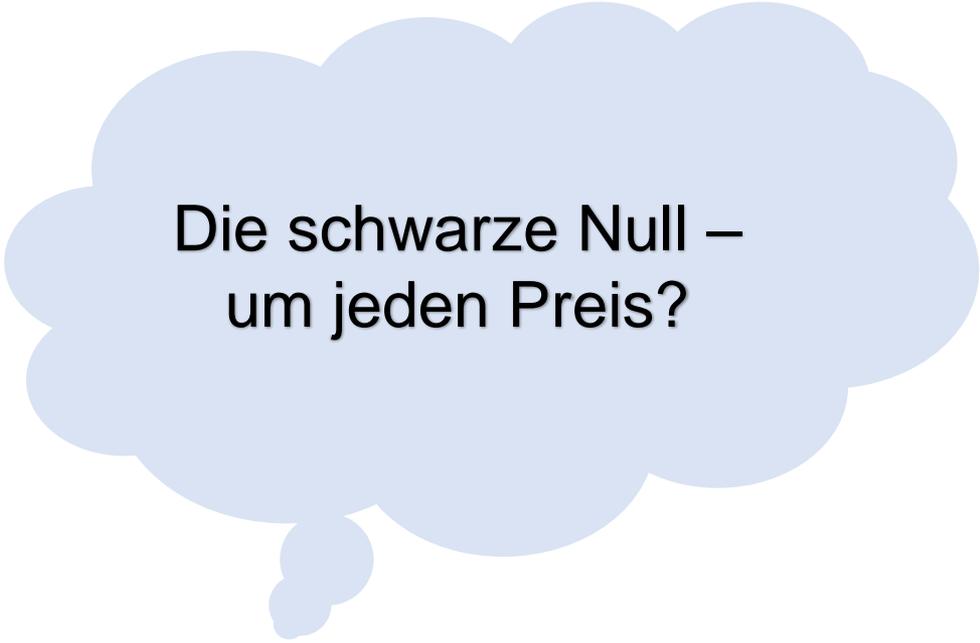
## 7. Schulden – wer wird sie zurückzahlen

- Nettokreditaufnahme und Schuldenbremse
- Niedersachsen



Stand 8.2019

## 7. Schulden – wer wird sie zurückzahlen?



Die schwarze Null –  
um jeden Preis?

## 8. Sonderbudgets Corona Hilfe, Fluthilfe

---

## 8. Sonderbudgets Corona Hilfe, Fluthilfe

Auswirkung von Corona Hilfe  
auf die Wirtschaft

RECHNUNG	
	EUR
Corona-Welle	650,00 Mrd
4 x 162,50 Mrd	
Flutkatastrophe	30,00 Mrd
Digitalisierung	0,05 Mrd
Infrastruktur	450,00 Mrd
10 x 45,00 Mrd	
Klimaschutz	500,00 Mrd
10 x 50,00 Mrd	
<b>Summe</b>	<b>1.630,05 MRD</b>
* * * *	
WER SOLL DAS BEZAHLEN?	
* * * *	

## 8. Sonderbudgets Corona Hilfe, Fluthilfe

Auswirkung von Corona Hilfe  
auf die Wirtschaft

### So entwickelt sich die deutsche Wirtschaft

Veränderung wirtschaftlicher Kennzahlen ggü. Vorjahr (in %)\*



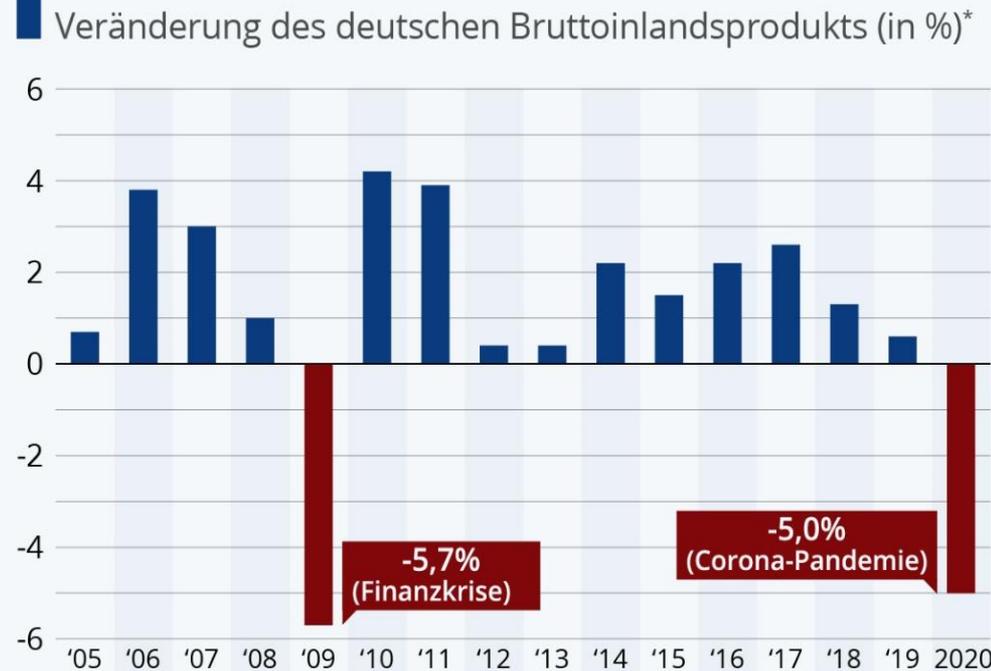
\* saison- und arbeitstäglich bereinigt; 2020 u. 2021: Prognose  
Quelle: DIW



## 8. Sonderbudgets Corona Hilfe, Fluthilfe

Auswirkung von Covid-19  
auf die Wirtschaft

### Corona-Krise trifft Wirtschaft hart



\* preisbereinigt, verkettet

Quelle: Statistisches Bundesamt



## 8. Sonderbudgets Corona Hilfe, Fluthilfe

Reaktion der Bundesregierung  
zu Covid-19



## 8. Sonderbudgets Corona Hilfe, Fluthilfe

Fluthilfe Juli 2021

+++ Bund-Länder-Beschluss +++

### Hilfe nach Hochwasserkatastrophe

Einrichtung eines nationalen Fonds „**Aufbauhilfe 2021**“  
als Sondervermögen des Bundes mit **30 Milliarden Euro**

Weitere Beschlüsse sind u.a.:

**Sirenenförderprogramm des Bundes:** 88 Mio. Euro für die Länder zur Ertüchtigung und Errichtung von Sirenen

**Cell-Broadcasting System:** Soll künftig auch die Warnung der Bevölkerung mit Textnachrichten auf Mobiltelefonen ermöglichen

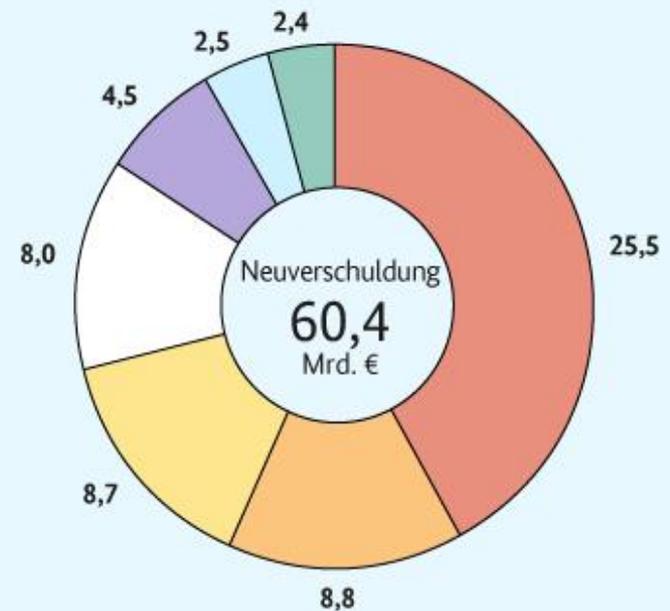
**Soforthilfen:** Beteiligung des Bundes an Soforthilfen für betroffene Länder, zunächst in Höhe von 400 Mio. Euro – ohne Deckelung der Gesamtsumme

## 8. Sonderbudgets Corona Hilfe, Fluthilfe

MIT GUTER FINANZPOLITIK WIRKSAM GEGEN DIE KRISE:

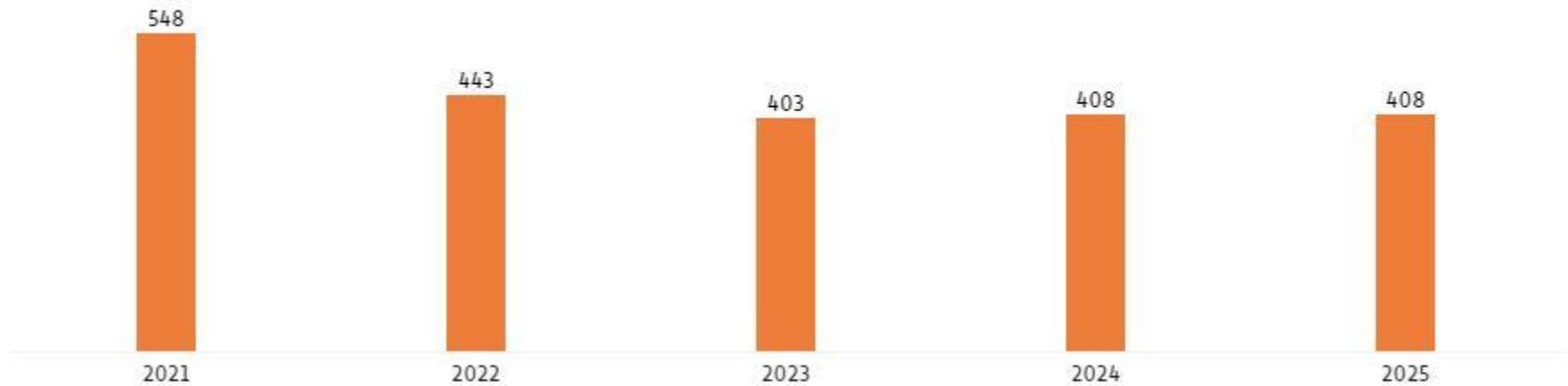
ANPASSUNGEN DURCH DEN NACHTRAGSHAUSHALT 2021

- Corona-Unternehmenshilfen
- Steuermindereinnahmen
- Massnahmen zur Pandemiebekämpfung (BMG)
- Corona-Vorsorge
- Zinsen
- Entfallener Bundesbankgewinn
- Ausgleichszahlungen  
Energiversorgungsunternehmen



## Bundesausgaben

in Milliarden Euro



## 8. Sonderbudgets Corona Hilfe, Fluthilfe

Auswirkung von Covid-19  
auf die Wirtschaft

### Pläne für einzelne Ressorts

Milliarden Euro	Soll 2021	Entwurf 2022	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025	Veränderung 2021-2025
Arbeit und Soziales	164,9	163	165,1	172,4	175,7	6,50%
Verkehr/Digitales	41,4	36	33,1	32,1	32,8	-20,80%
Verteidigung	46,9	50,3	47,3	47,2	46,7	-0,40%
Gesundheit	49,9	26,2	18,7	16,6	16,5	-66,90%
Wirtschaft/Energie	10,3	10,6	10,2	9,3	8,6	-16,50%
Entwicklung	12,4	10,8	10	9,8	9,7	-21,80%

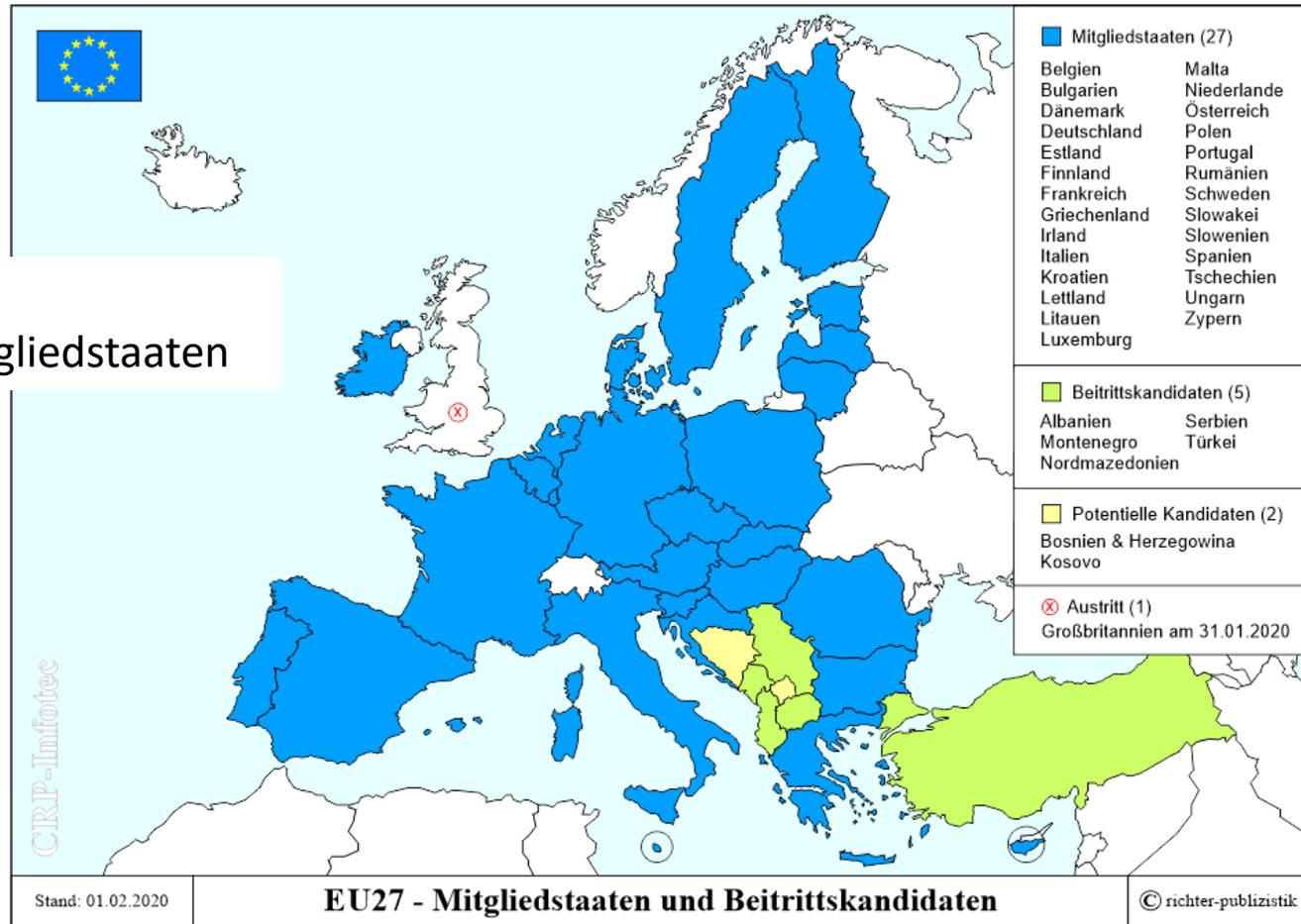
## 9. Europäische Union

---



## 9. Europäische Union

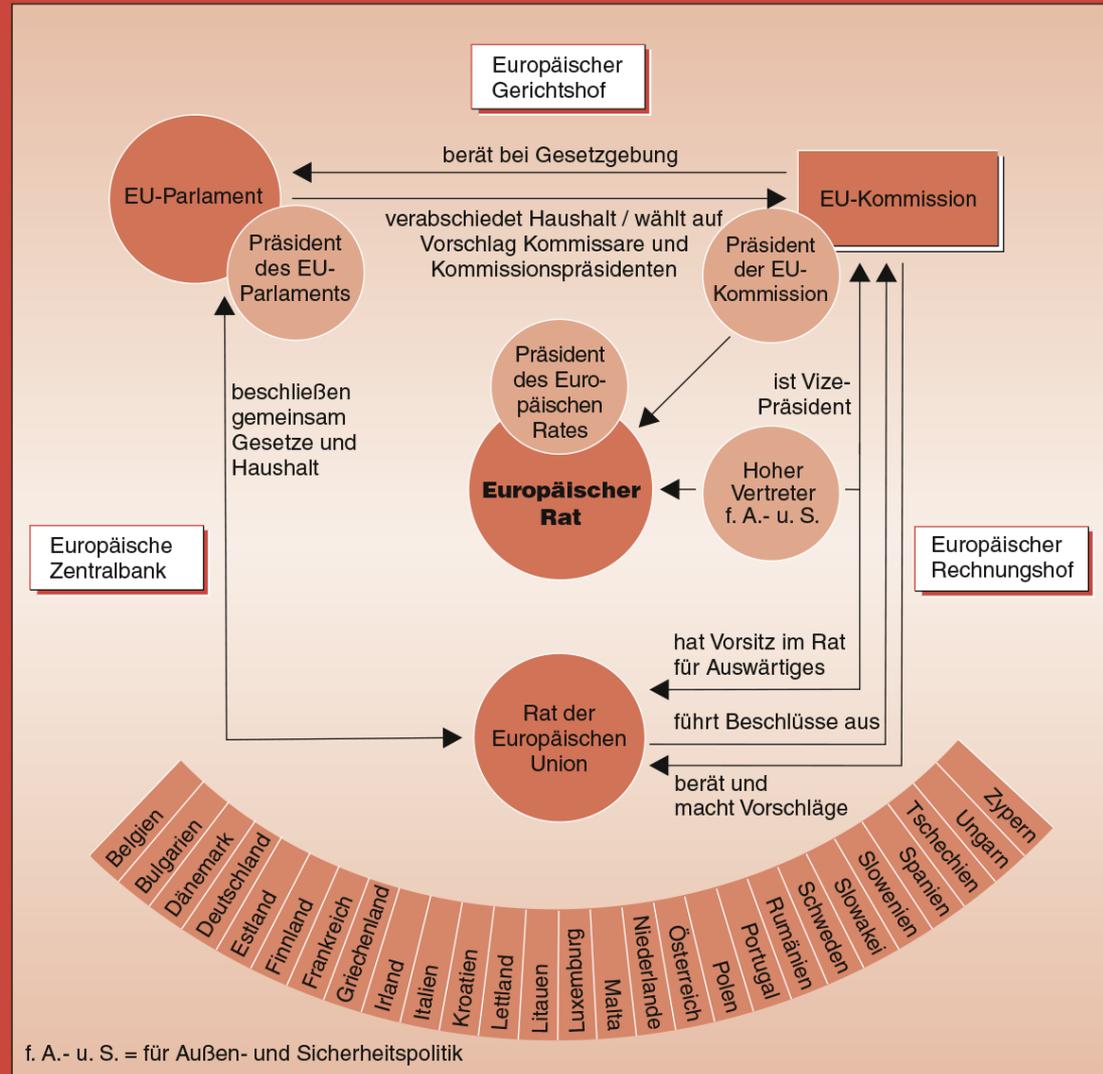
Geschichte der EU:  
von EWG zu 27 Mitgliedstaaten



## 9. Europäische Union

### ■ Struktur der EU

## Das politische System der Europäischen Union



## 9. Europäische Union

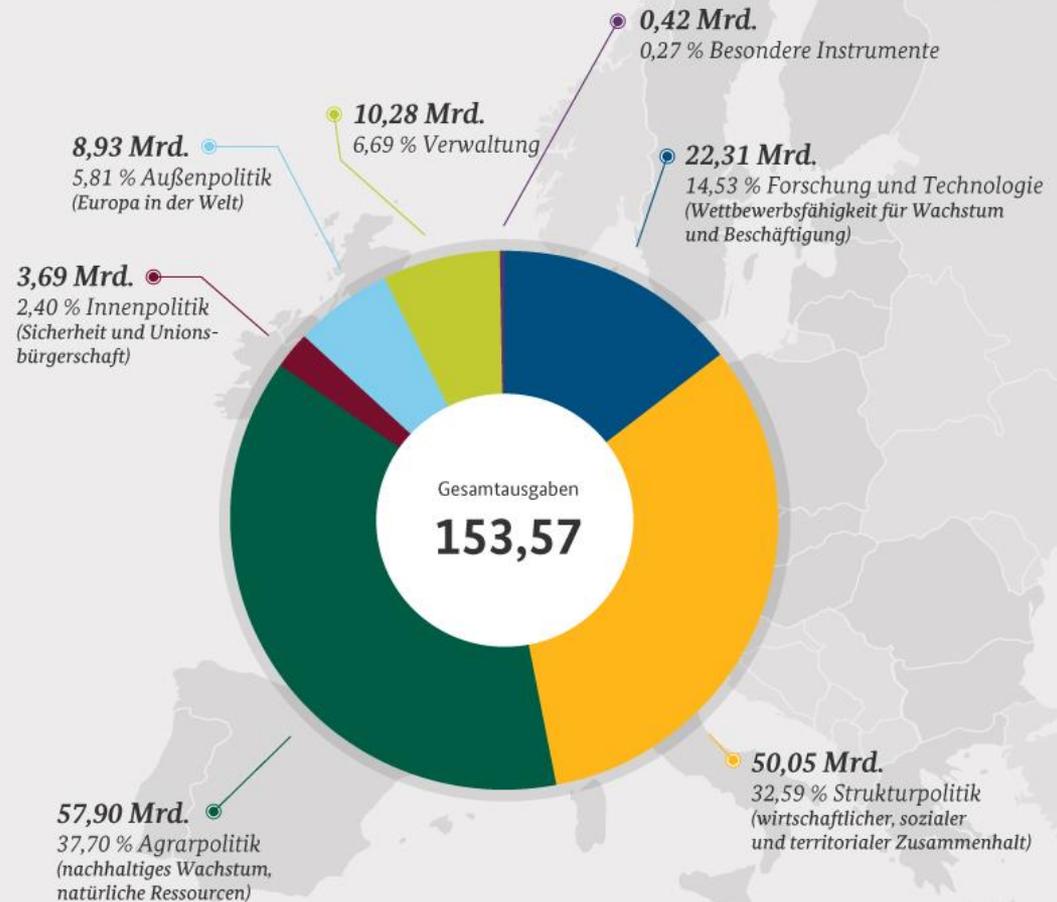
- Europäische Zentralbank



## 9. Europäische Union EU-Haushalt

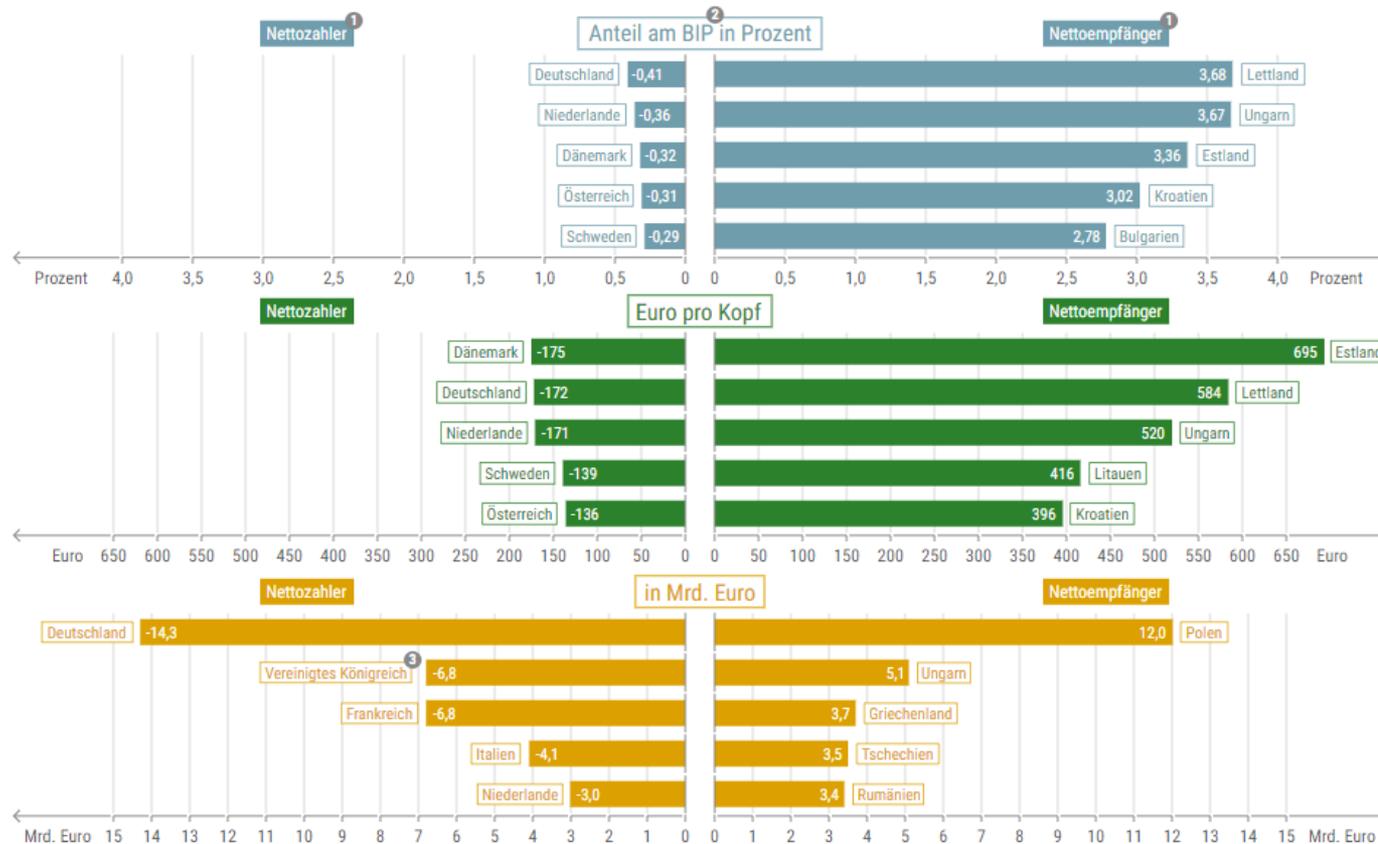
EU Haushalt      154 Mrd  
Bundeshaushalt 500 Mrd

EU-Haushalt 2020 – Mittel für Zahlungen  
in % der Gesamtausgaben und in Mrd. Euro



## 9. Europäische Union

Haushaltssalden der Mitgliedstaaten der Europäischen Union (EU), verschiedene Bezugsgrößen, 2019



## 9. Europäische Union

### EU Corona-Nothilfe

#### In welcher Höhe EU-Länder von der Corona-Nothilfe profitieren

Überschuss/Differenz aus EU-Finanzhilfen (in % des BIP) und dem Rückgang des BIP 2020\*



\* gemäß Prognose der EU-Kommission; Angaben sind Schätzungen  
Quellen: IW, EU-Kommission

## 10. Bundestagswahlen

---



## 10. Bundestagswahlen 2021

- Einkommensteuer – politischer oder wirtschaftlicher Faktor?

Brutto-Jahreseinkommen	CDU/CSU*	FDP	Grüne	SPD*	Die Linke	aktuelle Steuerhöhe**
25.000	-296	-592	-98	-64	-1074	2234
50.000	-617	-2484	-98	-120	-1052	8609
80.000	-710		-98	-77	98	19.324 + 282 Soli
Reichensteuer (300.000)	-710	-6129	5498	6440	24.573	111.936 + 6156 Soli
Einkommensmillionär (1.000.000 Euro)	-710	-6129	26.498	27.440	129.573	426.936 + 23.48 Soli
1.500.000	-710	-6129	998	1940	7724	651.936 + 35.856 Soli
<b>Be- bzw. Entlastung (in Mrd. €)</b>	<b>minus 20</b>	<b>minus 75</b>	<b>0</b>	<b>plus 2</b>	<b>minus 10</b>	

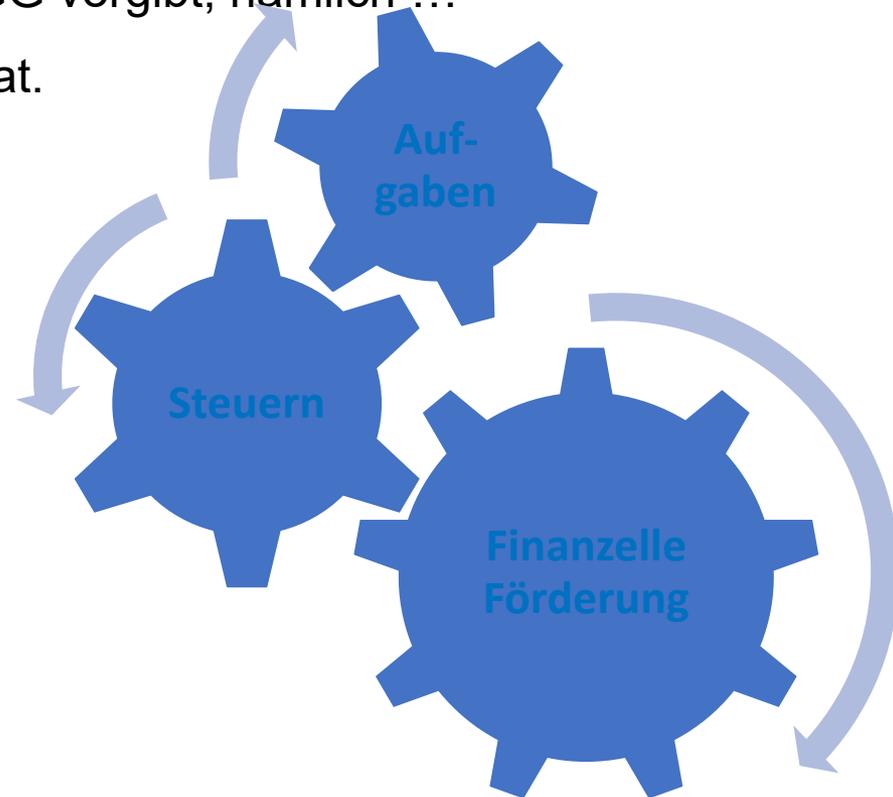
alle Angaben in €; **grüne Zahlen:** künftige Steuer geringer als 2021; **rote Zahlen:** künftige Steuern höher; \* Werte folgen aus Annahmen des IW zur Ausgestaltung des Wahlprogramms;\*\*laut Steuerrechner des Bundesfinanzministeriums

## 11. Fazit

---

## 11. Fazit

- Die öffentliche Hand ist eine große Umverteilungsmaschine ...
- ... mit der Zielrichtung, die das GG vorgibt, nämlich ...
- ... Marktwirtschaft und Sozialstaat.



## Dozenten



**Ulrich Herfurth**  
Rechtsanwalt  
Herfurth & Partner  
Rechtsanwalts-gesellschaft mbH  
Hannover Göttingen  
[www.herfurth.de](http://www.herfurth.de)



**Dr. Ulrich Hundertmark**  
HAWK Fakultät [m]  
Haarmannplatz 3  
37603 Holzminden  
[ulrich.hundertmark@hawk.de](mailto:ulrich.hundertmark@hawk.de)



Das Programm business4school wurde als Projekt von den Lions Clubs in Göttingen initiiert und wird inzwischen in Göttingen, Braunschweig, Hannover und Hildesheim angeboten und in Kooperation mit Wirtschaftsverbänden, IHK, Unternehmen und Hochschulen getragen.

Das Konzept von business4school unterstützt den Unterricht an den Schulen und schafft zusätzliche Wissensangebote. Der Themenkatalog soll das Verständnis von Wirtschaft als Verbraucher, als Bürger und aus betrieblicher Sicht vermitteln.

business4school (UG)  
haftungsbeschränkt  
Luisenstr. 5  
30159 Hannover

Web [www.business4school.de](http://www.business4school.de)  
Mail [college@business4school.de](mailto:college@business4school.de)